Правовое обеспечение цифровой трансформации государственного регулирования отношений недропользования



Анастасия Ерохина

РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА
Федеральное государственное
казенное учреждение

Цифровая трансформация

- Цифровая трансформация (ЦТ): преобразование бизнес-процессов путем внедрения цифровых технологий для получения качественно новых результатов
- **Цель:** максимизация прибыли в условиях конкурентной среды



- **Кейсы:**
- Финтех: открытие счетов, денежные переводы, справки онлайн, бесшовность покупок в маркетплейсах, оплата по СБП, QR-коду
- Новые бизнес-модели: от банка к экосистеме (Сбер), от покупки продуктов и товаров к подписке (каршеринг, кикшеринг, мультимедиа-сервисы, ПО)
- Госорганы: ФНС России - налоговые вычеты за 10 дней, Росреестр – регистрация права за 7 дней, МВД – справки о несудимости за 15 минут, Роснедра – справки об отсутствии полезных ископаемых за сутки

Цифровая трансформация недропользования

- **Уровень компаний:** управление горнодобывающим предприятием
- **Направления:** импортозамещение; робототехника; «цифровые двойники» месторождений: компьютерное зрение и распознавание, технологии искусственного интеллекта, интернета вещей, системы геопозиционирования, обработка больших данных, использование машинного обучения, виртуальной и дополненной реальности

- **Уровень государственного управления:** разработка регулирования, предоставление государственных услуг, разрешений и сервисов, контроль и надзор, стратегия



Цифровая трансформация государственного управления недропользованием

- Причины:
- Объективное требование времени – неэффективность работы по-старому, искаженное восприятие ситуации в статике
- Сокращение издержек государства и бизнеса
- Стандарт государственного управления (цифровизация государственного управления как национальная цель) – Указы Президента РФ от 21.07.2020 № 474, от 07.05.2024 № 309



- Цели:
- Переход от распределения к управлению фондом недр на основе данных (датацентричное управление недропользованием)
- Расширение аналитических и прогностических возможностей, применение инструментов искусственного интеллекта

ЦТ государственного управления недропользованием: направления

- **Машиночитаемые документы:** заявки, разделы проектных и отчетных документов, результаты услуг (протоколы, разрешения), доверенности, административные регламенты
- **Реестры учета результатов услуг** и их отражение в общероссийском Едином реестре учета лицензий (разрешений)
- **Электронные способы взаимодействия:** Личный кабинет недропользователя, Госуслуги
- **Клиентоцентричный подход:** клиентские пути, проактивное (беззаявительное) предоставление услуг
- **Оптимизация ввода данных:** предзаполняемые формы, унифицированные форматы представления материалов, логические контроли
- **Доработка материалов** в процессе предоставления услуги без отказа в ее предоставлении
- **Электронные инструменты:** комиссии по ВКС, формирование документов по результатам процедур, подписание УКЭП
- **Сокращение сроков** осуществления процедур

Цифровая экосистема недропользования (ФГИС «АСЛН»)

Функционал

- Прием уведомлений
- Прием заявок
- Аналитика
- СМЭВ
- Сервисы
- Личный кабинет органа власти
- Прием геолинформации, отчетности

Модули



Типовое содержание модуля:

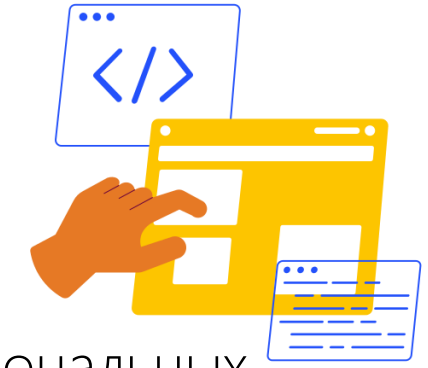
- Инструменты подачи заявки (ЛКН, Госуслуги)
- Личный кабинет органа власти (расширенный функционал)
- Реестр заявок
- Инструменты совместного доступа и удаленной работы
- Машиночитаемые документы:
  - доверенности
  - заявки
  - разделы проектов и отчетов
  - результаты услуг (протоколы, заключения)
- Реестр результатов услуг

ЦТ государственного управления недропользованием: реализованные аспекты

- **Электронные лицензии** на пользование недрами (унифицированный xml)
- **Электронные реестры:** участков недр и лицензий, работ по геологическому изучению недр, заключений государственной экспертизы запасов, протоколов согласования технических проектов разработки месторождений
- **Электронные аукционы** на электронных торговых площадках (вместо непрозрачных процедур, в т.ч. конкурсных)
- **Электронная экспертиза запасов** и **согласование технических проектов** разработки месторождений
- **Электронная геологическая информация**, в том числе отчетность
- **Электронные инструменты** обеспечения деятельности сотрудников органов власти
- **Электронные формы подачи заявок** в Личном кабинете недропользователя, на Госуслугах

Реализованные аспекты: электронные лицензии

- НПА (с 01.01.2022):
- Федеральный закон от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
- Приказ Минприроды и Роснедр от 25.10.2021 № 782/13 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами»



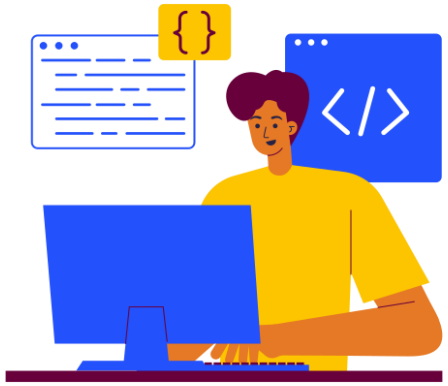
- Особенности:
- Формирование лицензии в виде XML файла
- Установление единой формы лицензии как для федеральных, так и для региональных лицензий
- Регистрация, изменения, прекращение - в государственном реестре участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами
- Размещение зарегистрированных лицензий в Личном кабинете недропользователя

Реализованные аспекты: электронные аукционы

- НПА (с 01.01.2022):
- Федеральный закон от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
- Постановление Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр…»

- Особенности:
- Единый порядок проведения аукционов в электронной форме
- Переход от «молоточковых» аукционов и конкурсов к проведению аукционов на электронных торговых площадках
- Создание цифрового реестра недобросовестных участников аукционов

- Преимущества:
- Честная конкуренция
- Прозрачность и открытость
- Дистанционное участие – снятие барьеров, экономия времени и затрат



Реализованные аспекты: электронное согласование технических проектов, проведение экспертизы запасов

- НПА:
- Постановление Правительства РФ от 01.03.2023 № 335 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых...»
- Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2127 «О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов...» (с изменениями)

- Особенности:
- Подача заявления и взаимодействие с заявителем исключительно в электронной форме (Личный кабинет недропользователя, Госуслуги)
- Приостановка процедур для доработки заявителями материалов в целях устранения замечаний экспертов, комиссии
- Введена реестровая модель учета результатов разрешительной деятельности
- Номера документам результатов присваиваются посредством общероссийской учетной системы выданных разрешительных документов (Единого реестра учета лицензий (разрешений)
- Документы и материалы, подлежащие представлению заявителем, формируются при помощи информационных сервисов Роснедр в машиночитаемом формате

Реализованные аспекты: электронное представление геологической информации о недрах

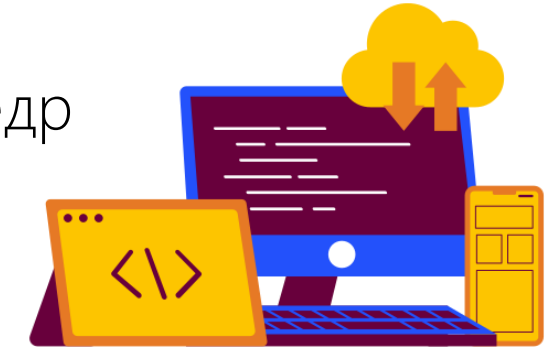
- НПА:
- Приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 547/04
- Приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 548/05
- Приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 549/06
- Приказ Минприроды России от 17.11.2022 № 787



- Особенности:
- Направление пакетов информации, отчетности посредством Личного кабинета недропользователя
- Представление в фонды геологической информации в форме документов на бумажных носителях осуществляется после принятия указанными фондами геологической информации о недрах в электронном виде
- Закрепление в отношении геологической и государственной отчетности пользователей недр режима геологической информации о недрах (вместо «двойственного» статуса как геологической и статистической информации)

ЦТ государственного управления недропользованием: предстоящие мероприятия

- 2024 и далее:
- Электронные карты-схемы вместо «справок о безрудности»
- Электронная экспертиза проектов на геологическое изучение недр
- Машиночитаемые доверенности
- Электронный государственный баланс запасов

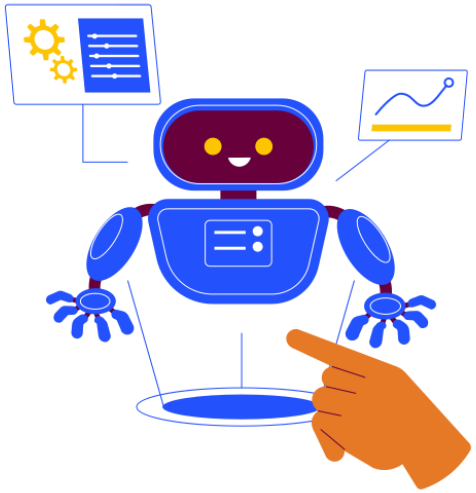


- Переход от сбора электронных документов к сбору юридически значимых наборов данных (формализация требований, унификация форматов)
- Разработка и внедрение технологий искусственного интеллекта при обработке и использовании геологической информации (прогнозирование геологических объектов; определение оптимальных геолого-экономических параметров извлечения полезных ископаемых)

Цифровая трансформация государственного управления недропользованием

- Ожидаемые результаты:

- Завершение формирования цифровой экосистемы недропользования
- Повышение качества (полноты, актуальности, согласованности) информации о состоянии минерально-сырьевой базы
- Снижение бюджетных расходов и затрат недропользователей
- Использование аналитических и прогностических инструментов
- Датацентричное управление фондом недр

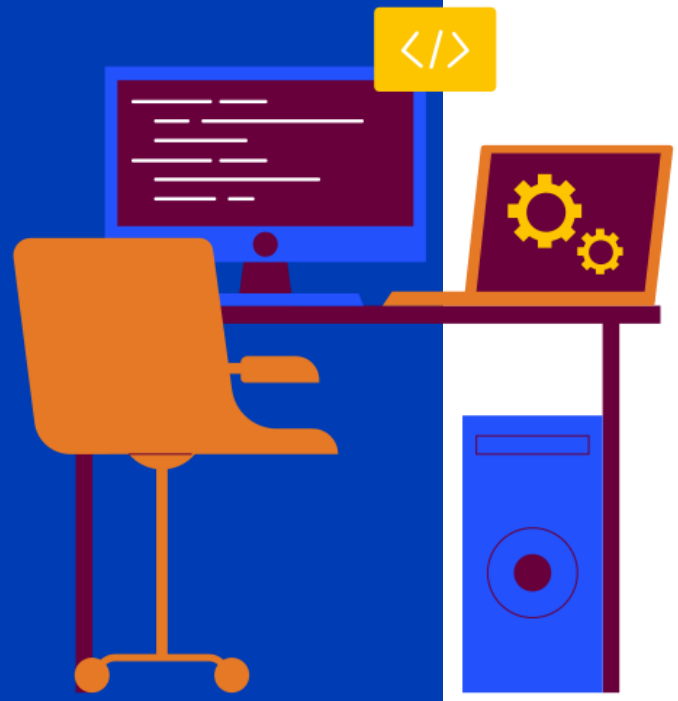


Наши контакты:

РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА
Федеральное государственное
казенное учреждение

Москва, ул. Малая Ордынка, дом 34
+7 495 951 37 47

www.rgexp.ru
t.me/fgkurgexp
rgexp@rgexp.ru



Анастасия Ерохина
aerohina@rgexp.ru
t.me/fr_agile

Источник изображений в презентации: flaticon.com